




УТВЪРДИЛ:


ИНЖ. МИХАИЛ КИРОВ
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР
НА АГЕНЦИЯ ПО ГЕОДЕЗИЯ,
КАРТОГРАФИЯ И КАДАСТЪР

ДОКЛАД

на основание чл. 60, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за
обществените поръчки във връзка с чл. 103, ал. 3 от ЗОП

От: Комисия назначена съгласно Заповед № РД-19-3/26.03.2018 год. на Изпълнителния
директор на Агенция по геодезия, картография и кадастър

Относно: Открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет:
*„Осигуряване и поддръжка на информационни системи за кадастрални и
специализирани данни в АГКК“ по 3 (три) обособени позиции“:*

*Обособена позиция № 1 „Извършване на текуща поддръжка на Кадастралната
Административна Информационна система (КАИС) и Интегрирана информационна система
за кадастър и имотен регистър (НИСКИР) компонент „Кадастър“ за Агенция по геодезия,
картография и кадастър (АГКК)“*

*Обособена позиция № 2 „Извършване на текуща поддръжка на Система за управление
на електронен архив за Геткартфорд (СУЕАГ) и Информационна система по Закона за
устройство на черноморското крайбрежие (НСЗУ-ВК) за Агенция по геодезия, картография и
кадастър (АГКК)“*

*Обособена позиция № 3 „Извършване на текуща поддръжка на Регистър на
географските наименования (РГН) и Регистър на поземните имоти съгласно директива
INSPIRE за Агенция по геодезия, картография и кадастър (АГКК)“*

преписки АОП 01055-2018-0003, Решение за откриване на процедура № РД-19-
3/08.02.2018 г., ID № на документа в РОП 829636, Обявление с ID № на документа в РОП
829635.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КИРОВ,

В изпълнение разпоредбите на чл. 103, ал. 3 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и чл. 60, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), Ви представяме за утвърждаване доклад относно резултатите от работата на комисията по откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с гореописания предмет.

С Решение № РД-19-3/08.02.2018 г. на Изпълнителния директор на АГКК е откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: *„Осигуряване и поддръжка на информационни системи за кадастрални и специализирани данни в АГКК“ по 3 (три) обособени позиции.*

За провеждане на процедурата по възлагане на обществената поръчка с гореописания предмет е назначена комисия със Заповед № 19-10/26.03.2018 г. на Изпълнителния директор на АГКК, в състав:

Председител:

инж. Стефан Петров – Директор на дирекция „Информационни системи“

Членове:

1. Дирухи Топакашиян – юристконсулт в отдел „Обществени поръчки и договори“, дирекция „Административно-правно обслужване“

2. Вақлин Петков – началник на отдел „Информационни технологии“, дирекция „Информационни системи“;

Резервен член:

3. Симеон Стоянов – началник на отдел „Геоинформационни системи“, дирекция „Информационни системи“

В хода на процедурата не са възникнали обстоятелства, налагащи промяна на състава или срока на приключване на работата на комисията, както и възложените ѝ задачи.

На комисията е определен срок за изпълнение на работата – до крайния срок на валидност на подадените оферти за участие в процедурата.

1. Кратко описание на работния процес:

В указания в Обявлението за поръчката срок за подаване на оферти са постъпили 4 (четири) броя оферти, както следва:

1. Оферта с рег. № 99-133/23.03.2018 г. от „Малекс“ АД за обособени позиции № 1 и № 3;

2. Оферта с рег. № 99-134/23.03.2018 г. от ДЗЗД „Консорциум Е-КАД“ за обособена позиция № 2;

3. Оферта с рег. № 99-135/23.03.2018 г. от ДЗЗД „Инслайър ГГ“ за обособена позиция № 3;

4. Оферта с рег. № 99-136/23.03.2018 г. от ДЗЗД „Геокард Консулт“ за обособени позиции № 1 и № 2;

Действията на комисията, свързани с отварянето, разглеждането и оценяването на подадените оферти, подробно са описани в Протокол № 1/16.04.2018 г., Протокол № 2/24.04.2018 г. и Протокол № 3/02.05.2018 г., – неразделна част от настоящия доклад, описани съответно като приложение № 1, приложение № 2 и приложение № 3. В резюме:

1. Действия по отваряне и разглеждане на офертите:

На 26.03.2018 г. в 10:30 часа, в заседателната зала, находяща се на третия етаж в административната сграда на АГКК с адрес: гр. София, кв. Павлово, ул. „Мусала“ № 1, в изпълнение на Заповед № РД-19-3/26.03.2018 г. на Изпълнителния директор на АГКК и във връзка с Решение РД-19-3/08.02.2018 г. за откриване на процедура за възлагане на обществена поръчка, се проведе публично заседание на комисията, определена със същата заповед.

Председателят на комисията получи от деловодството постъпналите оферти, заедно с входящия регистър към тях, за което на основание чл. 48, ал. 6 от ППЗОП се състави и подписа приемо-предавателен протокол.

На публичното отваряне на офертите присъстваха представители на участниците, подали оферти по настоящата обществена поръчка, които се легитимираха, като представиха документи за самоличност и удостоверение с подпис върху списък, който е неразделна част от настоящия протокол, присъствието си. Участие в публичното заседание на комисията, взеха следните представители:

- За „Манекс“ АД – Мариана Драганова Колева;
- За ДЗЗД „Инспайър ГН“ – Кристина Венциславова Костадинова;
- За ДЗЗД „Геокарт Консулт“ – Елена Симеонова;

На основание чл. 54, ал. 3 от ППЗОП, комисията отвори по реда на тяхното постъпване запечатаните непрозрачни опаковки по посочените по-горе оферти, а един от членовете ѝ оповести тяхното съдържание и провери за наличието на отделен запечатан плик с надпис: „Предлагани ценови параметри“. Тримата членове на комисията и по един от представителите на участниците подписаха техническите предложения на участниците и пликовете с надпис: „Предлагани ценови параметри“ на всички оферти по всяка една от обособените позиции.

С извършване на тези действия и на основание чл. 54, ал. 6 ППЗОП приключи публичната част от заседанието на комисията.

На закрити заседания, проведени в периода 26.03.2018 г.–16.04.2018 г., комисията разгледа представените документи по чл. 39, ал. 2 ППЗОП за съответствие с изискванията за лично състояние и критерии за подбор, поставени от възложителя и констатира следното:

- За част от представените оферти участници са констатирани несъответствия или липса на информация в представените по чл. 39, ал. 2 ППЗОП документи;

- На основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, на участниците е предоставен срок от 5 (пет) работни дни от получаване на Протокол № 1, да представят на комисията допълнителни документи, с които да отстранят констатираните несъответствия.

Описаните действия са отразени в Протокол № 1 от работата на комисията, публикуван на „Профила на купувача“ на страницата на АГКК и изпратен на участниците по електронен път на 16.04.2018 г.

Допълнителните документи бяха представени от учётниците в определения срок и същите бяха разгледани за установяване на съответствие с изискванията към личното състояние и критерии за подбор. Същите отговарят изцяло по обем и съдържание на изискванията на възложителя и комисията допуска участниците до разглеждане на Техническите предложения.

На основание чл. 56, ал. 2 от ППЗОП, комисията пристъпи към разглеждане на техническите предложения за изпълнение на съответната обособена позиция на участниците по реда на постъпване на офертите, както мотивите на комисията за допускане или отстраняване на участници са подробно описани в Протокол № 2/ 24.04.2018 г. от работата на комисията.

След като разгледа Техническите предложения на участниците, комисията установи, че:

- Техническото предложение на „Манекс“ АД за обособена позиция № 1 и обособена позиция № 3 отговаря на Техническата спецификация и на предварително обявените условия на Възложителя и на основание чл. 57, ал. 2 от ППЗОП, комисията допуска до оценка Техническото предложение.

- Техническото предложение на ДЗЗД „Консорциум Е-КАД“ за обособена позиция № 2 отговаря на Техническата спецификация и на предварително обявените условия на Възложителя и на основание чл. 57, ал. 2 от ППЗОП, комисията допуска до оценка Техническото предложение.

- Техническото предложение на ДЗЗД „Импайър ГН“ за обособена позиция № 3 отговаря на Техническата спецификация и на предварително обявените условия на Възложителя и на основание чл. 57, ал. 2 от ППЗОП, комисията допуска до оценка Техническото предложение.

- Техническото предложение на ДЗЗД „Геокарт Консулт“ за обособена позиция № 1 **НЕ отговаря** на Техническата спецификация и на предварително обявените условия на Възложителя и на основание чл. 57, ал. 2 от ППЗОП, комисията **НЕ допуска** до оценка Техническото предложение.

- Техническото предложение на ДЗЗД „Геокарт Консулт“ за обособена позиция № 2 отговаря на Техническата спецификация и на предварително обявените условия на Възложителя и на основание чл. 57, ал. 2 от ППЗОП, комисията допуска до оценка Техническото предложение.

След извършване на горесписаните действия, комисията пристъпи към оценка на Техническото предложение на допуснатите до този етап участници, по показател „Реакция и отстраняване на описани в документацията инциденти“, съгласно одобрената в документацията Методика за оценка на офертите (Част 4 „КРИТЕРИИ ЗА ВЪЗЛАГАНЕ“). Резултатите от оценката са отразени в Протокол 2/24.04.2018 г.

Във основа на горното и във връзка с чл. 57, ал. 2 и ал. 3 от ППЗОП, комисията реши отварянето на ценовите предложения на допуснатите участници да се проведе на 27.04.2018 г. от 10.30 ч., в сградата на АГКК на публично заседание, на което могат да присъстват кандидатите или участниците в процедурата или техни упълномощени представители, както и представители на средствата за масово осведомяване.

2. Действия, свързани с отваряне на ценовите предложения на допуснатите участници:

Ценовите предложения се отвориха на публично заседание, което се проведе на 27.04.2018 г. от 10:30 часа, в сградата на АГКК.

На публичното отваряне на ценовите предложения присъстваха представители на участниците, подали оферти по настоящата обществена поръчка, които се легитимираха, като представиха документи за самоличност и удостовериша с подпис върху списък, който е неразделна част от настоящия протокол, присъствието си. Участие в публичното заседание на комисията, взеха следните представители:

- За „Матекс“ АД – Мариана Драганова Колева;
- За ДЗЗД „Инсайдър ГП“ – Кристина Венциславова Костадинова;

Съгласно чл. 57, ал. 1 ППЗОП бяха оизвестени участниците, които не отговарят на изискванията на Възложителя и ценовите им предложения няма да бъдат отворени, а именно:

- ДЗЗД „Геокард Консулт“ по Обособена позиция № 1.

Председателят на комисията обяви резултатите от оценяването на офертите по показател „Реакция и отстраняване на описани в документацията инциденти“, на допуснатите до този етап участници.

Комисията пристъпи към отваряне на ценовите предложения на допуснатите до този етап участници, по реда на тяхното постъпване и ги оповести, като същите са обективирани в Протокол № 3/02.05.2018 г. от работата на комисията.

След извършване на гореописаните действия, председателят на комисията обяви, че публичната част е приключила, и че от този момент комисията ще продължи своята работа в закрито заседание.

В хода на продължилите закрити заседания, проведени в периода 27.04.2018 г. – 02.05.2018 г. и в изпълнение на поставените ѝ задачи, комисията констатира, че предложените ценови параметри на участниците не надвишават прогнозната стойност на поръчката, посочена в Раздел I „Общи условия“, буква Б „Обект на обществената поръчка“, т. 5. „Прогнозна стойност на обществената поръчка“

Комисията извърши проверка на ценовите предложения на участниците по отношение наличието на техническа/и или аритметична/и грешка/и в същите, но не констатира такива.

Комисията пристъпи към оценка на ценовите предложения на участниците, съгласно одобрената в документацията Методика за оценка на офертите, като резултатите са подробно описани в Протокол 3/02.05.2018 г.

След извършване на гореописаните действия, комисията пристъпи към класиране на участниците съобразно посочения в документацията за участие критерий за оценка на офертите - икономически най-изгодна оферта, при критерии за възлагане, посочени в одобрената в документацията Методика за оценка на офертите (**Част 4 „КРИТЕРИЙ ЗА ВЪЗЛАГАНЕ“**), като извърши класиране на допуснатите участници, както следва:

ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ № 1

Класиране	Участник	комплексна оценка
Първо място	„Малекс“ АД	100

ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ № 2

Класиране	Участник	комплексна оценка
Първо място	ДЗЗД „Геокарт Консулт“	100
Второ място	ДЗЗД „Консорциум Е-КАД“	69,86

ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ № 3

Класиране	Участник	комплексна оценка
Първо място	ДЗЗД „Инстабър ГН“	100
Второ място	„Манекс“ АД	98,4

3. Предложени за отстраняване от участие в процедурата са следните участници:

• ДЗЗД „Геокарт Консулт“ с оферта с рег. № 99-136/23.03.2018 г. за обособена позиция № 1;

Подробните мотивите за допускане или отстраняване на всеки участник са посочени на всеки от етапите от процедурата в съответния протокол № 2 и № 3 от работата на оценителната комисия.

Комисията предлага за отстраняване участника ДЗЗД „Геокарт Консулт“ за обособена позиция № 1, поради следните мотиви:

В техническото си предложение в т. 1 „*Описание и примери за техническа и административна документация по време на изпълнение на проекта*“ участникът е представил описание на техническа и административна документация за дейности, които не са относими към съответната поръчка. Представен е План-график за актуализация на данни и въвеждане на нови в информационните системи, който включва описание на данни за въвеждане за всяка от двете системи – вид, обхват, формат, структура, съдържание, срок за получаване от Възложителя, период за въвеждане и дейности като:

• Актуализиране на въведените в информационната система специализирани карти и регистри на морските плажове, изработени в периода 2011 – 2013 г., във връзка с измененията и допълненията на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, ДВ, бр. 27 от 15.03.2013 г., ДВ, бр. 66 от 26.07. 2013 г., ДВ, бр. 40 от 13.05.2014 г., ДВ, бр. 98 от 28.11.2014 г., ДВ, бр. 61 от 11.08. 2015 г., бр. 20 от 15.03.2016 г. и ДВ, бр.36 от 13.05.2016 г.;

• Въвеждане в информационната система на изработените в периода 2014 – 2016 г. специализирани карти и регистри на пясъчните дюни; брегоукрепителните и брегозащитните системи и съоръжения за предпазване от вредното въздействие на водите, изградени в имоти – публична държавна и публична общинска собственост; прилежащите на морето крайбрежни езера, лагуни, лимани и влажни зони; островите, включително и създадените в резултат на човешка дейност;

• Въвеждане в информационната система на данните за охранителни зони „А“ и „Б“ създадени в периода 2015 – 2017 г.

• Въвеждане на нови данни и актуализиране на съществуващи данни в СУЕАГ.

В тази част от техническото предложение са описани и документи като Протокол за предадени данни от Възложителя на Изпълнителя за въвеждане и Протокол за въведени в системата данни.

В системите КАИС и ИИСКИР, които са обект на настоящата поръчка (Обособена позиция № 1) не се предвижда актуализиране и въвеждане на такива данни, нито има осигурени такива технически и функционални предпоставки. Описаните процеси и данни са обект на други системи. Също така не се предвижда Възложителят да предоставя на Изпълнителя с протокол данни за въвеждане. Представената точка от предложението „Описание и примери за техническа и административна документация по време на изпълнение на проекта“ е в противоречие с техническата спецификация за тази обособена позиция и са не са относими към нея.

В техническото предложение в т. 4 „Пълно описание на необходимите технически (хардуерни и софтуерни) ресурси, които ще използва Изпълнителя за всяка от посочените от него задачи, и които покриват съвършените технологии и техническа инфраструктура, използвани при Възложителя“, участникът е представил технически (хардуерни и софтуерни) ресурси, които ще използва, но те НЕ покриват съвършените технологии и техническа инфраструктура, използвани при Възложителя. Не са посочени основни хардуерни и софтуерни ресурси, върху които са изградени двете системи КАИС и ИИСКИР, което предполага, че Участникът не ги е включил при изготвяне на цялостната методика за поддръжка и отстраняване на инциденти.

Без използването на ресурси, които да симулират среда близка до тази на Възложителя при изпълнение на задачи по поддръжка на системите, Изпълнителят не може да пресъздаде и тества проблеми, възникнали в системите. Възложителят е предоставил възможност на всеки от участниците да се запознае с документация по проектите за създаване и надграждане на системата КАИС и ИИСКИР преди изготвяне на офертите си, именно с цел, да се запознаят на място с всички аспекти, необходими за поддръжката им.

В техническото предложение в т. 8. „Реакция и отстраняване на описани в документацията инциденти“, участникът е описал начини за реакция и отстраняване на всички 22 описани в документацията инциденти при работа на системите КАИС и ИИСКИР, но не е посочил такива за нито един инцидент. В техническата спецификация ясно са определени насоките за описание на всеки инцидент, като изрично е посочено, че се изисква да се посочат конкретни действия, които да позволят на Възложителя заобикаляне на проблема и продължаване на работния процес, докато тече отстраняването му.

Предвид горепосоченото и на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП комисията предлага на Възложителя участникът ДЗД „Геокарт Консулт“ да бъде отстранен от

участие в процедурата по обособена позиция № 1, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

Предвид извършеното класиране и на основание чл. 60, ал. 1, т. 9 от ППЗОП комисията предлага на Възложителя да се сключи договор с класираните на първо място участници по съответните обособени позиции, а именно:

За Обособена позиция № 1 *“Извършване на текуща поддръжка на Кадастралната Административна Информационна система (КАИС) и Интегрирана информационна система за кадастър и имотен регистър (ИИСКИР) компонент „Кадастър“ за Агенция по геодезия, картография и кадастър (АГКК)”, участника „Манекс“ АД.*

Мотиви: Предложената от участника оферта за изпълнение на поръчката отговаря пълна степен на изискванията на възложителя.

За Обособена позиция № 2 *“Извършване на текуща поддръжка на Система за управление на електронен архив за Геокартофонд (СУЕАГ) и Информационна система по Закона за устройство на черноморското крайбрежие (НСЗУЧК) за Агенция по геодезия, картография и кадастър (АГКК)”, участника „Геокарт Консулт“ ДЗЗД.*

Мотиви: Предложената от участника оферта за изпълнение на поръчката отговаря пълна степен на изискванията на възложителя.

За Обособена позиция № 3 *“Извършване на текуща поддръжка на Регистър на географските наименования (РГН) и Регистър на поземлените имоти съгласно директива INSPIRE за Агенция по геодезия, картография и кадастър (АГКК)”, участника „ДЗЗД „Испайър ГН“.*

Мотиви: Предложената от участника оферта за изпълнение на поръчката отговаря пълна степен на изискванията на възложителя.

С извършване на горните действия, комисията назначена със Заповед № РД-19-3/26.03.2018 г. на изпълнителния директор на АГКК, приключи своята работа.

На основание чл. 106, ал. 1 от ЗОП и чл. 60, ал. 3 от ППЗОП, представяме настоящия доклад за утвърждаване заедно с цялата документация по откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: *„Осигуряване и поддръжки на информационни системи за кадастрални и специализирани данни в АГКК“ по 3 (три) обособени позиции“.*

Настоящият доклад бе съставен на 03.05.2018 г. и се подписа от членовете на комисията, в един екземпляр.

Приложение:

1. Протокол № 1/16.04.2018 г.;
2. Протокол № 2/24.04.2018г.;
3. Протокол № 3/02.05.2018 г.

КОМИСИЯ:

Председател:

Заличена информация

Съгл. чл. 2, ал. 2 ЗЗДЛ

(инж. Стефан Петров)

Членове:

Заличена информация

Съгл. чл. 2, ал. 2 ЗЗДЛ

(Ваклин Петков)

Заличена информация

Съгл. чл. 2, ал. 2 ЗЗДЛ

(Дирухи Топакбашиян)